



---

# **Implementace Směrnice o službách na vnitřním trhu**

---

# Co to je implementace?

---

- směrnice – jeden **z typů evropských aktů**
  - **rámcový nástroj** – směrnice stanoví jen to, co má být dosaženo – cestu k cíli si vytyčí každý stát sám
  - v konkrétní rovině – cesta k cíli = **vytvoření, změna či zrušení právních předpisů**
  - Směrnice o službách je **horizontální právní akt** – zasahuje do řady právních předpisů z různých odvětví
-

# Směrnice obsahuje dva typy ustanovení:

+ **Positivní** +

- zavádí **novou právní úpravu**, tvoří nové instituty
- budou implementována především **rámčovým zákonem**

- 1) jednotná kontaktní místa
  - 2) procedura tichého souhlasu
  - 3) kvalita služeb
  - 4) správní spolupráce
  - 5) screeningová a notifikační povinnost
- 



# Směrnice obsahuje dva typy ustanovení:

## - Negativní -

- povedou ke změnám či zrušení **existujících právních předpisů**
- jejich implementace bude mít povahu **novelizace** stávajících právních předpisů

- 1) administrativní zjednodušení
- 2) zakázané požadavky nebo požadavky podléhající hodnocení
- 3) přeshraniční poskytování služeb
- 4) povolovací režimy

# Implementace jednotlivých institutů

---



# rozsah směrnice

---

- směrnice se vztahuje na služby ve smyslu čl. 50 Smlouvy ES (tzn. služby poskytované za úplatu)
- některé služby jsou však z jejího rozsahu vyloučeny jako politické, nebo technické rozhodnutí
- směrnice však nezakazuje členským státům implementovat ji i do vyloučených sektorů
- za určitých podmínek mohou být **některé části směrnice implementovány i do některých vyloučených sektorů**

# administrativní zjednodušení a povolovací režimy

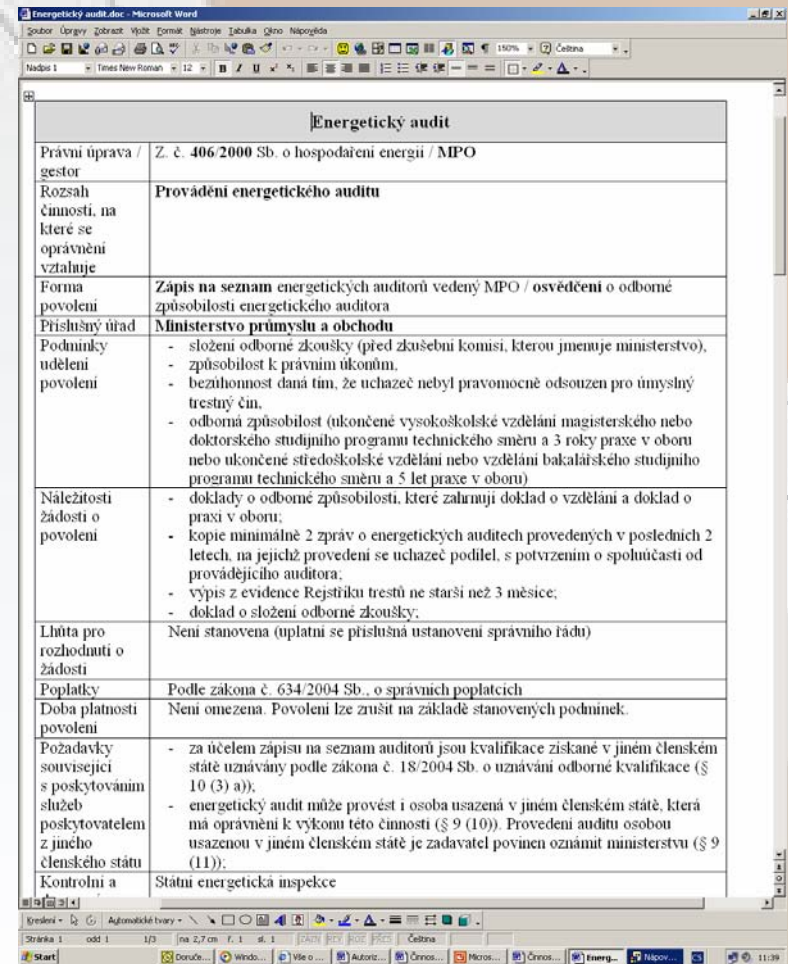
---

- administrativní zjednodušení a nová úprava povolovacích režimů je zřejmě nejzásadnějším přínosem Směrnice => **správná implementace je klíčová**
- v současné době byl již proveden screening všech relevantních právních předpisů (tzn. předpisy upravující poskytování služeb) v gesci MPO, ostatní resorty budou následovat
- na příslušné gestory jednotlivých předpisů byly **odeslány tabulky s bližšími otázkami** na „problematické“ povolovací režimy, aby byla zjištěno, zda **jsou se Směrnicí slučitelné**

# Příklad tabulky (1/2):

- každá tabulka obsahuje:

**Část a)** do které příslušný resort ve spolupráci s MPO vyplní **faktická data** každého povolovacího režimu (např. jaké jsou požadavky na poskytovatele služby, na žádost jako takovou, jakým předpisem je povolovací režim upraven)

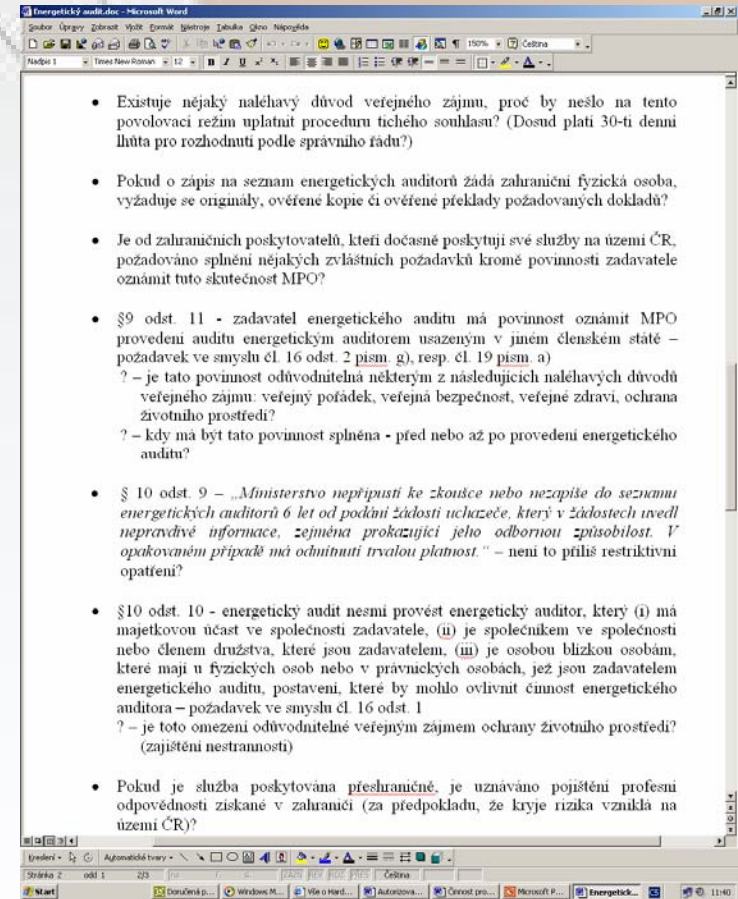


Energetický audit	
Právní úprava / gestor	Z. č. 406 2000 Sb. o hospodáření energií / MPO
Rozsah činnosti, na které se oprávnění vztahuje	Provádění energetického auditu
Forma povolení	Zápis na seznam energetických auditorů vedený MPO / osvědčení o odborné způsobilosti energetického auditora
Příslušný úřad	Ministerstvo průmyslu a obchodu
Podmínky udělení povolení	<ul style="list-style-type: none"><li>- složení odborné zkoušky (před zkušební komisí, kterou jmenuje ministerstvo),</li><li>- způsobilost k právním úkonům,</li><li>- bezúhonnost daná tím, že uchazeč nebyl pravomocně odsouzen pro úmyslný trestný čin,</li><li>- odborná způsobilost (ukončené vysokoškolské vzdělání magisterského nebo doktorského studijního programu technického směru a 3 roky praxe v oboru nebo ukončené středoškolské vzdělání nebo vzdělání bakalářského studijního programu technického směru a 5 let praxe v oboru)</li></ul>
Náležitosti žádosti o povolení	<ul style="list-style-type: none"><li>- doklady o odborné způsobilosti, které zahrnují doklad o vzdělání a doklad o praxi v oboru;</li><li>- kopie minimálně 2 zpráv o energetických auditech provedených v posledních 2 letech, na jejichž provedení se uchazeč podílel, s potvrzením o spolupráci od provádějícího auditora;</li><li>- výpis z evidence Rejstříku trestů ne starší než 3 měsíce;</li><li>- doklad o složení odborné zkoušky;</li></ul>
Lhůta pro rozhodnutí o žádosti	Není stanovena (uplatní se příslušná ustanovení správního řádu)
Poplatky	Podle zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích
Doba platnosti povolení	Není omezena. Povolení lze zrušit na základě stanovených podmínek.
Požadavky související s poskytováním služeb poskytovatelem z jiného členského státu	<ul style="list-style-type: none"><li>- za účelem zápisu na seznam auditorů jsou kvalifikace získané v jiném členském státě uznávány podle zákona č. 18/2004 Sb. o uznávání odborné kvalifikace (§ 10 (3) a)),</li><li>- energetický audit může provést i osoba usazená v jiném členském státě, která má oprávnění k výkonu této činnosti (§ 9 (10)). Provedení auditu osobou usazenou v jiném členském státě je zadavatel povinen oznámit ministerstvu (§ 9 (11)).</li></ul>
Kontrolní a	Státní energetická inspekce

# Příklad tabulky (2/2):

- každá tabulka obsahuje:

**Část b)** obsahující soubor otázek, které se ke konkrétnímu povolovacímu režimu vztahují a umožní získat na příslušném resortu **další relevantní informace** (např. co se výkladu jednotlivých pojmů týče či jak probíhá skutečná praxe udělování povolení atd.)

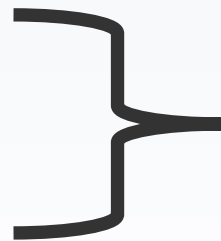


# administrativní zjednodušení a povolovací režimy

---

- data získaná z tabulek povedou k získání konkrétní představy o **charakteru povolovacího režimu**
- bude následovat zhodnocení, zda je povolovací režim **v souladu s požadavky směrnice** a to především v tom, že je:

- 1) Dostatečně jednoduchý
- 2) Nediskriminační
- 3) Nezbytný
- 4) Proporcionální

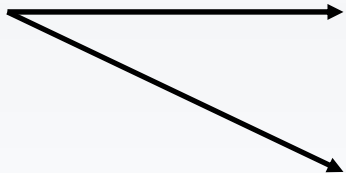


Výklad těchto pojmů je obsažen v **judikatuře ESD**

- nevyhovující předpisy budou **muset být změněny** – v rámci gesce MPO bylo identifikováno **14 povolovacích režimů** (cca 8 změna)

# jednotná kontaktní místa

---

- nutné institucionální zajištění – **zadaná studie KPMG** mapuje současné sítě kontaktních míst
- úprava bude provedena **formou rámcového zákona**
- 2 cesty 
  - JKM budou k dispozici i **domácím podnikatelům**
  - budou k dispozici pouze **zahraničním podnikatelům**
- je třeba **zvolit** vhodný způsob implementace
- nabídnout profit z JKM také domácím podnikatelům se zatím jeví jako **vhodnější řešení**

# procedura tichého souhlasu, neověřené kopie dokumentů

---

• bude třeba změnit ustanovení o předkládání dokumentů - napříště budou stačit jejich **neověřené překlady a kopie**

• bude se aplikovat jako **lex specialis** vůči obecným předpisům

• nepoužije se, pokud by tím byl **ohrožen obecný zájem**

• bude upraven **novelizací předpisů** upravujících povolovací režimy v jejich procesní části

Tichý souhlas

Neověřené kopie dokumentů

# zakázané požadavky a požadavky podléhající hodnocení

---

- bude muset být **proveden screening**
- rovněž v této oblasti budou zmapovány i vyloučené sektory, protože zákaz určitých požadavků **je dán již primárním právem**
- konkrétní stanovení toho, co je zakázaný či omezený požadavek bude **provedeno s ohledem na judikaturu ESD**
- nevyhovující předpisy **budou muset být změněny**

# přeshraniční poskytování služeb

---

- bude proveden screening a tím zjištěno, ve kterých oblastech poskytování služeb je **přeshraniční poskytování omezeno**
- taková omezení budou muset být **odůvodněna**, pokud to nebude možné => **zrušena**
- především bude zjišťováno **zda předpisy neobsahují:**
  - 1) Povinnost poskytovatele **usadit se**
  - 2) Povinnost poskytovatele **registrovat se při poskytování služby**
  - 3) Povinnost poskytovatele **být členem profesních komor**
  - 4) Povinnost poskytovatele **mít zřízenou infrastrukturu atd.**

# kvalita služeb

---

- **rámčovým zákonem** bude zakázána diskriminace příjemců služeb
- **rámčovým zákonem** bude implementována úprava znemožňující dozorovému orgánu vyžadovat pojištění profesní odpovědnosti, pokud je již podnikatel v jiném státě dostatečně pojištěn
- prostřednictvím **rámcového zákona** bude implementována informační povinnost poskytovatelů služeb vůči příjemcům služby
- naopak **novelizací** stávajících předpisů budou odstraněna případná stávající omezení víceoborových činností

# screeningová a notifikační povinnost

---

- do konce implementačního období je třeba provést **monitoring právního řádu v oblasti poskytování služeb**
- poté je třeba **odůvodnit Komisi omezení**, která se na podnikatele v této oblasti mohou vztahovat (s odvoláním na příslušný důvod obecného zájmu)
- za tímto účelem bude muset být ke konci implementačního období **vypracována zpráva**
- notifikační povinnost mají státy i do budoucna (vznik nových předpisů atd.) – bude upraveno **v rámcovém zákoně**

**Děkuji za Vaši pozornost**  
**Mgr. Jan Hebnar**

---

# **Aktuální implementační kroky**

---

# správní spolupráce – IMI systém 1/2

---

- směrnice nastavuje administrativní spolupráci členských států – konkrétní realizace této povinnosti => **pomocí IMI systému**
- **ČS** se musí rozhodnout - **centralizovaný** nebo **decentralizovaný** přístup
- **ČR** - **centralizovaný** s tím, že postupně přejde na **decentralizovaný**
- realizace z pohledu **směrnice o uznávání odborných kvalifikací** (konec implementačního období - říjen 2007)
- **zkušební provoz** od podzimu 2007 - od ledna 2008 postupné zapojování ostatních povolání
- pilotní projekt pro **4 povolání** (lékař, farmaceut, fyzioterapeut a účetní)

# správní spolupráce – IMI systém 2/2

---

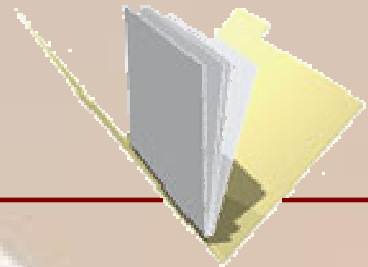
- byla ustanovena **meziresortní koordinační skupina**, jejíž členové jsou:

- 1) resorty, kterých se implementace směrnice nějakým způsobem dotkne
- 2) uznávací orgány ve smyslu **směrnice o uznávání odborných kvalifikací**
- 3) kontrolní orgány podle **směrnice o službách**

- vymezení kompetencí kontrolních úřadů – bude **upraveno rámcovým zákonem**
-

# Implementační materiál

---



- **účel** implementačního materiálu:
  - 1 **seznámit příslušné resorty** s úpravou, kterou směrnice obsahuje a usnadnit tak spolupráci v její implementaci
  - 2 zvolit a argumentačně podložit **nejvhodnější způsob implementace** v otázkách, které připouštějí více řešení (např. zda budou moci JKM využívat i domácí podnikatelé)
  - 3 stanovit **časový harmonogram**, ve kterém bude implementace probíhat a určit, **jakým způsobem** budou **implementovány** jednotlivé instituty
- implementační materiál bude předložen ke schválení vládě na přelomu **března a dubna 2008**

# Forma transpozice - shrnutí



- forma transpozice bude záležet na charakteru konkrétního ustanovení a bude provedena buď:

zakázané požadavky

přeshraniční poskytování služeb

povolovací režimy

administrativní zjednodušení

procedura tichého souhlasu

kvalita služeb

správní spolupráce

screeningová a notifikační

povinnost

jednotná kontaktní místa

**novelizací stávajících předpisů**

**rámčovým zákonem**

# Časový plán transpozice



	2007	2008	2009
<b>screening</b>	<p><i>Provedení screeningu</i></p> <p>↓</p> <p>↓</p> <p><i>Vypracování návrhu rámcového zákona</i></p>	<p><i>Vypracování zpráv o screeningu a jejich odeslání Komisi (kdykoliv během tohoto období)</i></p>	
<b>návrh rámcového zákona</b>	<p><i>vypracování věcného záměru zákona, schválení věcného záměru vládou</i></p>	<p><i>vypracování návrhu zákona a jeho schválení vládou</i> <i>Projednání návrhu rámcového zákona v parlamentu ČR a jeho vstup v platnost</i></p>	<p><i>Zabezpečení praktické implementace zákona (Případná legislativní lhůta)</i></p>
<b>Jednotná kontaktní místa</b>	<p><i>Navržení nejvhodnějšího řešení JKM</i></p> <p><i>Legislativní vymezení JKM v návrhu rámcového zákona</i></p>	<p><i>Příprava ustavení JKM na praktické úrovni</i></p> <p><i>Projednání návrhu zákona v Parlamentu ČR</i></p>	<p><i>Ustavení JKM V praxi a zabezpečení fungování JKM</i></p>

**Děkuji za Vaši pozornost**  
**Mgr. Michaela Kúdel'ková**

---