

PAS PRO POSKYTOVATELE SLUŽEB (PPS) – NÁSTIN MOŽNÉHO ŘEŠENÍ

Ministerstvo průmyslu a obchodu, únor 2016

Jedná se o nástin první fáze realizace PPS. V návaznosti na zkušenosti s aplikací tohoto nástroje pak může být zváženo specifické rozšíření PPS pro jednotlivé sektory.

ZÁKLADNÍ PRINCIPY:

- Půjde o nástroj, který vyjde vstříc poskytovatelům a přinese skutečné zjednodušení pro přeshraniční poskytování služeb / usazování.
- Nesmí představovat dodatečnou administrativní zátěž (tj. jeho používání musí zůstat dobrovolné a jeho využití nesmí změnit dosavadní praxi namátkových kontrol ex post).
- Využijí se již existující platformy – nejlépe IMI systém.
- Bude fungovat jak pro účely přeshraničního poskytování služeb, tak pro účely usazování.
- Bude fungovat pouze elektronicky, tj. poskytovatel nebude muset nikam na úřad, bude stačit zaslat pouze naskenované dokumenty, jejichž pravost a platnost ověří kontaktní místo (a to buďto v rámci administrativní spolupráce prostřednictvím IMI systému, kde je to již možné nyní, anebo zasláním naskenovaného dokumentu přímo orgánu, který jej vydal, pokud by tento orgán nebyl napojen na IMI) a následně „schválí“ / vydá PPS. Toto řešení předpokládá zajištění vzájemné (elektronické) komunikace mezi úřady a správou / schvalování pasů určitým koordinátorem (kontaktním místem).
- Bude respektována ochrana osobních údajů – údaje z PPS nesmí být automaticky přístupné orgánům hostitelského členského státu, pouze na vyžádání pro účely dozoru, v rozsahu dozorových pravomocí stanovených národním právem nesmí vést k automatické ex ante kontrole. Praktické řešení i v tomto ohledu nabízí využití stávajícího IMI systému.

PODOBA:

Pas pro poskytovatele by se skládal ze **2 částí – povinná a dobrovolná**. Ve svém výsledku by tak bylo možné využít PPS ve všech sektorech služeb a alespoň v první fázi jeho realizace by nebylo nutné řešit výběr prioritních sektorů.

- **POVINNÁ ČÁST** by obsahovala data týkající se:
 - **usazení** (údaje o registraci, právní formě, datum zahájení činnosti, jaké náležitosti splnil za účelem získání případného požadovaného povolení k činnosti)¹
 - **daňové povinnosti** (daňové registrační číslo + odkaz na příslušný úřad – orgán hostitelského členského státu si jej může jednoduše zkontaktovat sám a ověřit zda plní i daňové povinnosti vyplývající z činnosti v hostitelském členském státě)
 - **sociálního pojištění** (číslo sociálního pojištění + odkaz na příslušný úřad)
 - **zdravotního pojištění** (číslo pojištění + odkaz na příslušnou pojišťovnu)

¹ Technicky by se jednalo o výčet nejčastěji se vyskytujících požadavků (v návaznosti na zmapování hlavních požadavků v nejdůležitějších sektorech) (tj. pouze se odškrtně jejich splnění) + možnost uvedení dalších splněných požadavků (např. energetický auditor žádající o povolení k činnosti musí předložit kopii minimálně 2 zpráv o energetických auditech provedených v posledních 2 letech, na jejichž provedení se uchazeč podílel, s potvrzením o spoluúčasti od provádějícího auditora).

- **trestní odpovědnosti** (pokud bude možné zajistit jejich automatickou aktualizaci, což by např. v ČR díky propojení rejstříku trestů s ostatními úřady neměl být problém; podnikatel nesmí být nucen obíhat úřady kvůli případné aktualizaci dokumentů)
 - **profesního pojištění** (číslo pojištění + odkaz na příslušnou pojišťovnu), pokud této povinnosti podléhá
- **DOBROVOLNÁ ČÁST** by obsahovala další údaje v závislosti, o jakou jde činnost, do kterého členského státu poskytovatel směřuje a co tedy bude od něj dále vyžadováno, např.:
- profesní průkaz
 - dobrovolná certifikace (ISO, apod.)
 - dobrovolná registrace u profesního sdružení
 - splnění dodatečných požadavků
 - údaje o zaměstnancích (pro účely vyslání)
 - E-101/A1
 - atd.

FUNGOVÁNÍ:

Povinná část PPS by byla spravována **kontaktním místem**² – žádost o vytvoření PPS by byla zaslána kontaktnímu místu, které by následně vytvořilo elektronický záznam a po ověření údajů obsažených v povinné části PPS by „schválilo“ elektronickou složku v IMI systému a tím „vytvořilo“ PPS. Případná změna údajů v této části by podléhala schválení resp. ověření ze strany kontaktního místa.

Rozsah a konkrétní dokumenty, které by měly být obsaženy v **dobrovolné části** PPS, by si určoval poskytovatel sám v závislosti na tom, co potřebuje doložit úřadům hostitelského členského státu v konkrétní situaci (přeshraniční poskytování služeb, usazení, specifické požadavky vztahující se na konkrétní sektor služeb). Tato část by byla koncipována pouze jako úložiště dat, které by plně spravoval sám poskytovatel.

PŘIDANÁ HODNOTA

Dokumenty obsažené v **povinné části** by již byly ověřeny kompetentními úřady členského státu usazení a jejich autenticita, včetně požadavků, které musel poskytovatel již splnit, by neměla být ze strany hostitelského členského státu zpochybňována. V případě jakýchkoli pochybností by pak orgány hostitelského členského státu měly možnost ověřit si pravost těchto dokumentů prostřednictvím IMI systému, jelikož by PPS obsahoval i kontaktní údaje na úřady, které je vydaly.

Dobrovolná část je primárně myšlena jako úložiště dokumentů. Nicméně využití této části PPS by rovněž mělo přispět ke zjednodušení přeshraničního poskytování služeb či sekundárního usazení. Poskytovatel by mohl například zaslat svůj PPS na Jednotné kontaktní místo (JKM) hostitelského

² V ČR by funkci tohoto kontaktního místa mohlo plnit JKM, které je již nyní schopno komunikovat s příslušnými úřady a přeposílat podání/žádosti od poskytovatelů. Jeho pravomoci jsou nicméně v současné době primárně nastaveny vůči zahraničním poskytovatelům mířícím do ČR, jeho pravomoci, co se týče zavedení pasu pro poskytovatele, by tedy musely být rozšířeny i vůči domácím subjektům (a nad rámec věcného rozsahu směrnice o službách).

členského státu a požádat o sdělení, jaké další dokumenty či požadavky mají být doloženy či splněny nad rámec dokladů, které již v jeho PPS jsou obsaženy. *(To by mělo být možné již nyní, takže nejde o vytvoření nové povinnosti pro JKM. PPS by v tomto ohledu měl pouze přispět ke zjednodušení komunikace s JKM.)*

VÝHODY:

V této podobě je možné realizovat pas pro poskytovatele plošně pro všechny sektory. Odpadá nutnost identifikovat všechny relevantní požadavky vyžadované v jednotlivých členských státech a vytvářet zvláštní PPS pro jednotlivé sektory nebo jednotlivé členské státy.

V rámci jednotlivých sektorů pak může být dodatečně vytvořen další nástroj jako určitá nadstavba k základní verzi PPS a která by zohledňovala specifika toho daného sektoru.

Navrhovaná podoba PPS by **využila již existující IMI systém.** Tato varianta by tedy nevyžadovala vytvoření nového technického řešení, které by nepochybně bylo časově i finančně náročné.

Odpadá problém s rozlišováním administrativních a regulačních požadavků. Základní část PPS by obsahovala pouze ověřené základní údaje, veškeré další dokumenty by byly předkládány na bázi dobrovolnosti podle situace a konkrétního sektoru služeb.

Data z pasu by nebyla automaticky veřejně přístupná, čímž by byla zajištěna ochrana osobních údajů. Veškerá data by byla přístupná pouze na vyžádání příslušného úřadu hostitelského členského státu a v rámci jeho zákonem stanovených dozorových pravomocí.

K DISKUSI:

- Potencionální administrativní náklady
- Komu budou data obsažena v PPS zpřístupněna?
 - bezprostředně příslušným / dozorovým orgánům (to však může způsobit problémy s realizací kvůli velkému počtu orgánů napojených na IMI systém), anebo
 - pouze kontaktním místům (příslušné / dozorové orgány si o informace budou žádat prostřednictvím svého domovského kontaktního místa).
- Jaké další „funkce“ kromě ověřování dat obsažených v povinné části PPS může pas poskytovatelům nabídnout? Např. pokud se chce poskytovatel usadit v jiném členském státě, zpřístupní obsah svého pasu JKM v hostitelském členském státě s tím, aby mu hostitelské JKM sdělilo, jaké případné další požadavky/údaje má doložit nad rámec údajů již obsažených v jeho pasu.